

Приказ Минюста РФ от 20 мая 2009 г. N 142
"Об утверждении Инструкции по
организации исполнения наказаний и мер уголовно-
правового характера без изоляции от общества"

С изменениями и дополнениями от:

В соответствии с [Уголовно-исполнительным кодексом](#) Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 2, ст. 198) и в целях совершенствования работы уголовно-исполнительных инспекций приказываю:

1. Утвердить прилагаемую [Инструкцию](#) по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества.

[Приказом](#) Минюста РФ от 22 августа 2014 г. N 178 в пункт 2 внесены изменения
[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

2. Федеральной службе исполнения наказаний (Г.А. Корниенко) обеспечить исполнение Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества.

3. Признать утратившими силу приказы [Министерства юстиции](#) Российской Федерации [от 12 апреля 2005 г. N 38](#) "Об утверждении Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества" (зарегистрирован Минюстом России 25 апреля 2005 г., регистрационный N 6542); [от 17 августа 2005 г. N 134](#) "О внесении изменений в приказ [Министерства юстиции](#) Российской Федерации от 12 апреля 2005 г. N 38" (зарегистрирован Минюстом России 30 августа 2005 г., регистрационный N 6955); [от 13 января 2006 г. N 1](#) "О внесении изменений в приказ [Министерства юстиции](#) Российской Федерации от 12 апреля 2005 г. N 38" (зарегистрирован Минюстом России 1 февраля 2006 г., регистрационный N 7429).

Министр

А.В. Коновалов

Зарегистрировано в Минюсте РФ 25 июня 2009 г.

Регистрационный N 14140

Приложение
к [приказу](#) Минюста РФ
от 20 мая 2009 г. N 142

Инструкция
по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового
характера без изоляции от общества*(1)

С изменениями и дополнениями от:

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция определяет организацию исполнения уголовно-исполнительными инспекциями*(2) наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, осуществления контроля за поведением условно осужденных, осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено*(3).

2. Инспекции в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний*(4) и настоящей Инструкцией.

3. Инспекции анализируют работу при исполнении наказаний и осуществлении контроля за поведением осужденных, готовят в соответствии с актами Минюста России, ФСИН России статистическую отчетность, а также информационно-аналитические и другие документы для территориальных органов ФСИН России.

4. Инспекции рассматривают заявления, жалобы и другие обращения осужденных и граждан по вопросам, отнесенным к их компетенции*(5).

5. Инспекции организуют и ведут делопроизводство.

Приказом Минюста РФ от 27 декабря 2010 г. N 411 настоящее приложение дополнено пунктом 5.1

5.1. Инспекции формируют и ведут автоматизированную базу данных осужденных, в которую вносятся сведения об осужденных, порядке и условиях отбывания ими наказаний, а также результаты контроля за их поведением.

Приказом Минюста РФ от 27 декабря 2010 г. N 411 настоящее приложение дополнено пунктом 5.2

5.2. Инспекции взаимодействуют с органами местного самоуправления и социальными службами в решении вопросов оказания осужденным помощи в социальной адаптации и создают условия для участия общественных объединений в исправлении осужденных.

6. Территориальные органы ФСИН России осуществляют организационно-методическое руководство, контроль за деятельностью инспекций и оказание им практической помощи.

II. Постановка осужденных на учет

7. Постановка осужденных, указанных в пункте 1 Инструкции, на учет осуществляется на основании:

копии обвинительного приговора (определения, постановления) суда, вступившего в законную силу*(6);

соответствующего акта о помиловании в отношении лиц, которым в порядке помилования лишение свободы заменено более мягким видом наказания.

8. В случаях изменения приговора в установленном законом порядке к копии приговора суда приобщаются:

при изменении приговора - копия определения суда кассационной инстанции либо копия определения (постановления) суда надзорной инстанции;

при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания - копия определения (постановления) суда;

при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания в порядке помилования - соответствующий акт о помиловании.

Приказом Минюста РФ от 22 августа 2014 г. N 178 в пункт 9 внесены изменения
См. текст пункта в предыдущей редакции

9. В случае обнаружения неясностей в копии приговора (определения, постановления) суда и возникновения сомнений в части его исполнения в целях их устранения в установленном законом порядке инспекция направляет представление в суд для разъяснения сомнений и неясностей, возникших при исполнении приговора (определения, постановления) суда, а также разъясняет осужденному его право на обращение в суд для разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора, и внесения соответствующих изменений *(7).

10. При наличии на осужденного других неисполненных приговоров, если в последнем по времени приговоре не присоединена неотбытая часть наказания по предыдущим приговорам и не указано о самостоятельном исполнении приговоров, инспекция обращается в суд для решения вопроса об определении окончательной меры наказания по совокупности приговоров.

Приказом Минюста РФ от 27 декабря 2010 г. N 411 в пункт 11 настоящего приложения внесены изменения
См. текст пункта в предыдущей редакции

11. В день поступления копии приговора (определения, постановления) суда инспекция регистрирует его в журнале входящих документов и в пронумерованном, прошнурованном и опечатанном журнале учета осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (приложение N 8), учета осужденных к обязательным работам (приложение N 17), учета осужденных к исправительным работам (приложение N 26), учета условно осужденных (приложение N 39), учета осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено (приложение N 44).

12. День регистрации копии приговора (определения, постановления) суда считается днем постановки осужденного на учет инспекции.

Приказом Минюста РФ от 22 августа 2014 г. N 178 в пункт 13 внесены изменения
См. текст пункта в предыдущей редакции

13. В день поступления копии приговора (определения, постановления) инспекция направляет в суд, вынесший приговор (определение, постановление), извещение о принятии его к исполнению, которое составляется на бланке инспекции (приложение N 1) *(8).

Инспекция дополнительно уведомляет суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ (приложение N 1a).

14. При получении из другой инспекции личного дела осужденного, изменившего место жительства (работы), в данную инспекцию в тот же день направляется подтверждение о получении личного дела (приложение N 2) *(9).

15. В отношении осужденного, отбывание наказания которому отсрочено, инспекция направляет извещение ([приложение N 1](#)) в исправительное учреждение в течение трех суток после его явки в инспекцию*(10).

16. В день регистрации копии приговора (определения, постановления) суда на каждого осужденного заводится личное дело ([приложение N 3](#)), заполняется по видам наказания учетная карточка ([приложения N 9, 18, 27, 40, 45](#)). Номера личного дела, учетной карточки должны соответствовать номеру, под которым осужденный зарегистрирован в журнале учета осужденных.

17. Учетные карточки хранятся отдельно по каждой категории осужденных.

18. При назначении осужденному дополнительного вида наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в отношении него инспекция заводит два личных дела - на основной и дополнительный виды наказаний.

19. В день постановки осужденного на учет инспекция направляет сообщения ([приложение N 4](#)):

в орган внутренних дел;

в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту исполнения приговора;

в военный комиссариат по месту постоянной регистрации о постановке на учет осужденного гражданина Российской Федерации призывного возраста*(11);

извещение ([приложение N 5](#)) копию приговора (определения, постановления) суда или выписку из него в отношении осужденного к лишению права управления транспортным средством в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

20. При постановке на учет осужденному направляется уведомление о дате явки в инспекцию с документами, удостоверяющими личность.

Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.), но не позднее десяти дней с момента постановки на учет.

Несовершеннолетнего осужденного инспекция вызывает с его родителями или иными законными представителями.

III. Порядок проведения первоначальной беседы с осужденным

21. В день явки осужденного инспекция проводит с ним первоначальную беседу, в ходе которой:

проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету ([приложение N 6](#)), в которой отражаются гражданство, место регистрации и жительства, работы, учебы, контактные телефоны, сведения о родственниках и лицах, проживающих совместно с ним, а также входящих в круг его общения;

осуществляет дактилоскопирование осужденного [*\(12\)](#);

выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.).

[Приказом](#) Минюста РФ от 27 декабря 2010 г. N 411 в пункт 22 настоящего приложения внесены изменения
[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

22. В ходе первоначальной беседы инспекция разъясняет:

порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение;

последствия совершения повторного преступления;

осужденному к обязательным работам, исправительным работам право на обращение в суд с ходатайством об отсрочке исполнения приговора на определенный срок при наличии одного из оснований, перечисленных в [части 1 статьи 398](#) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

осужденному к исправительным работам - право обращения в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы в случае ухудшения его материального положения;

условно осужденному - порядок исполнения возложенных судом обязанностей, последствия их невыполнения, ответственность за нарушение общественного порядка, возможность отмены условного осуждения и снятия с него судимости;

осужденному, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, - условия отсрочки отбывания наказания, последствия их невыполнения, ответственность за уклонение от воспитания ребенка и ухода за ним, нарушение общественного порядка и трудовой дисциплины;

осужденному, гражданину Российской Федерации, не имеющему документов, удостоверяющих личность, - о необходимости обращения в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту пребывания или по месту фактического проживания для получения временного удостоверения личности гражданина либо паспорта, а также о наступлении административной ответственности за отсутствие указанных документов и регистрации [*\(13\)](#);

права осужденного, сопряженные с отбыванием наказания, в том числе о праве на обращение в органы социальной защиты населения для оказания социальной помощи при тяжелом материальном положении (по оплате оформления документа, удостоверяющего личность, и др.).

23. Беседа с несовершеннолетним осужденным может проводиться в присутствии его родителей или законных представителей.

[Приказом](#) Минюста РФ от 22 августа 2014 г. N 178 глава III дополнена пунктом 23.1

23.1 Беседа с осужденным - инвалидом, имеющим нарушение слуха и (или) речи, проводится при участии переводчика жестового языка.

В период нахождения на учете инспекции последующие беседы с осужденными данной категории проводятся также при участии переводчика жестового языка.

Положения настоящего пункта не распространяются на лиц, признанных инвалидами вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

24. По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания - подписка ([приложения N 10, 19, 28, 41, 46](#)) и ему выдается памятка ([приложения N 11, 20, 29, 42, 47](#)) в соответствии с видом назначенного наказания.

25. Условно осужденному, на которого судом возложена обязанность пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, выдается направление ([приложение N 7](#)).

26. По окончании беседы инспекция направляет дополнительную информацию в территориальный орган Федеральной миграционной службы и орган внутренних дел в случае проживания осужденного без регистрации.

IV. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

27. Инспекция, получив копию приговора (постановления, определения) суда в отношении осужденного к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, оформляет документы в порядке, приведенном в [главе II](#) настоящей Инструкции.

28. Срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу, а при назначении этого наказания в качестве дополнительного к лишению свободы - со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения*[\(14\)](#).

29. В случае если осужденный работает за пределами обслуживаемой территории, инспекция направляет поручение ([приложение N 12](#)) в инспекцию по фактическому месту его работы о проверке исполнения требований приговора суда администрацией организации и информировании о результатах инспекции по месту исполнения приговора.

30. При получении из территориального органа Федеральной миграционной службы информации о регистрации осужденного, освобожденного из исправительного учреждения, дисциплинарной воинской части, в отношении которого имеется неисполненный приговор о дополнительном наказании в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, прибывшего не по месту первоначально избранного им места жительства, либо самостоятельной явке осужденного инспекция запрашивает копию приговора суда из инспекции, обслуживающей территорию первоначально избранного места жительства осужденного.

31. В целях обеспечения исполнения приговора суда инспекция в течение десяти рабочих дней с момента постановки на учет:

устанавливает место работы осужденного, а в отношении неработающего осужденного инспекция отслеживает его возможное трудоустройство;

направляет в адрес организации копию приговора суда и извещение ([приложение N 13](#));

направляет копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение ([приложение N 14](#)) в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности.

32. В ходе исполнения наказания инспекция запрашивает в организации выписки приказов о назначении, переводе, увольнении осужденного.

33. Инспекция, получив сообщение об освобождении осужденного от должности, которую он лишен права занимать, либо об аннулировании разрешения и изъятии документа, дающего право на занятие деятельностью, которой он лишен права заниматься, в течение десяти рабочих дней проверяет данный факт с посещением места работы осужденного, о чем составляется справка.

34. В случае неполучения инспекцией в течение тридцати дней со дня направления извещения в организацию сообщения об освобождении осужденного от должности, которую он лишен права занимать, инспекция осуществляет проверку выполнения приговора (определения, постановления) суда с посещением места работы осужденного с целью выяснения причин непоступления сообщения. По результатам проверки принимаются соответствующие меры, составляется справка.

35. В случае если органы и организации не исполняют вступившие в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, инспекция направляет в их адрес уведомление ([приложение N 15](#)), а при злостном неисполнении приговора (определения, постановления) суда - документы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования*(15).

36. В случае увольнения осужденного с прежнего места работы инспекция в тридцатидневный срок с момента получения сообщения об увольнении осужденного:

устанавливает новое место работы, должность осужденного или род его деятельности;

направляет по новому месту работы копию приговора суда и извещение ([приложение N 13](#));

проверяет наличие в его трудовой книжке записи, соответствующей приговору суда*(16). О наличии записи в трудовой книжке делает отметку в журнале учета осужденных. В случае если организация не внесла запись в трудовую книжку, направляет информацию в органы прокуратуры.

37. В целях дальнейшего контроля инспекция не реже одного раза в шесть месяцев проверяет с посещением места работы осужденного исполнение приговора суда администрацией организации и осужденным, при необходимости проверяет трудовой договор и должностную инструкцию. О результатах проверки составляется справка.

38. Инспекция организует проведение с осужденными воспитательной работы.

39. При установлении факта нарушения осужденным требований приговора суда инспекция уточняет время, в течение которого он занимал запрещенную должность или занимался запрещенной деятельностью, запрашивает соответствующие документы, подтверждающие данный факт, и выносит постановление ([приложение N 16](#)) о незачете в срок наказания определенного периода времени*(17). Постановление объявляется осужденному под роспись. По результатам беседы с осужденным составляется справка.

40. О незачете в срок наказания времени, в течение которого осужденный занимал запрещенную для него должность либо занимался запрещенной для него деятельностью, инспекция информирует заинтересованные службы органов внутренних дел, территориальный орган Федеральной миграционной службы, военный комиссариат, администрацию организации и орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденному, а также делает отметку в журнале учета и учетной карточке.

41. По истечении срока наказания осужденный снимается с учета инспекции в порядке, установленном [главой X](#) настоящей Инструкции.

V. Исполнение наказания в виде обязательных работ

42. Для исполнения наказания в виде обязательных работ инспекция согласовывает предлагаемый органами местного самоуправления перечень видов обязательных работ и объектов, на которых осужденные отбывают наказание (далее - перечень)*[\(18\)](#).

По мере необходимости инспекция направляет обращение в органы местного самоуправления для внесения изменений в перечень.

43. Инспекция привлекает осужденных к отбыванию наказания не позднее пятнадцати дней со дня поступления в инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления)*[\(19\)](#).

44. Инспекция, получив распоряжение суда с копией приговора (определения, постановления), оформляет документы в порядке, приведенном в [главе II](#) настоящей Инструкции.

45. На каждого осужденного инспекция заводит учетную карточку ([приложение N 18](#)), в которой ведет суммарный учет отработанного осужденным времени и отражает нарушения порядка и условий отбывания наказания, принятые меры воздействия и другие сведения. Учетные карточки помещаются в картотеку, которая ведется по двум разделам. Первый раздел - "Подлежат привлечению к отбыванию наказания", второй раздел - "Не подлежат привлечению к отбыванию наказания".

[Приказом](#) Минюста РФ от 22 августа 2014 г. N 178 в пункт 46 внесены изменения
[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

46. Инспекция ведет ежедневный учет осужденных, ежемесячно обобщает сведения об изменении их численности ([приложение N 21](#)). Ежемесячно ведет учет лиц, несвоевременно приступивших к отбыванию наказания, из числа подлежащих привлечению к отбыванию наказания.

47. При определении осужденному вида обязательных работ и объекта инспекция учитывает преступление, за которое он осужден, его место жительства, график основной работы и учебы, состояние здоровья, в отношении несовершеннолетнего - возрастные и психологические особенности личности, а также другие обстоятельства.

48. По окончании первоначальной беседы инспекция выдает осужденному направление ([приложение N 22](#)) о необходимости явки в организацию для отбывания обязательных работ.

49. Контроль за явкой осужденного в организацию по вопросу привлечения к общественно полезным работам осуществляется инспекцией ежедневно путем получения информации с использованием средств связи, о чем делается отметка в учетной карточке. При необходимости посещается организация и составляется справка.

50. Инспекция направляет в организацию, в которой осужденный будет отбывать наказание, копию приговора (определения, постановления) суда или заверенную начальником инспекции выписку из него.

51. В целях контроля за поведением осужденного, соблюдением им условий отбывания наказания и исполнением приговора инспекция:

еженедельно получает информацию об отработанном времени и трудовой дисциплине путем использования средств связи, письменного запроса или посещения организации;

ежемесячно запрашивает из организации табель (в случае его непоступления в инспекцию) о количестве отработанного осужденным времени [*\(20\)](#);

осуществляет не реже одного раза в месяц посещения объектов для проверки поведения осужденного по месту работы. В справке по результатам проверки отражается информация о виде выполняемой осужденным работы и другие сведения, имеющие отношение к исполнению наказания.

52. На основании представляемых организацией табелей о количестве времени, отработанного осужденным, инспекция ведет его суммарный учет в часах.

53. Время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни - двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного - четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов.

54. При наличии уважительных причин инспекция по письменному заявлению осужденного может разрешить ему проработать в течение недели меньшее количество часов. В этом случае инспекция выдает осужденному сообщение ([приложение N 23](#)) для представления его по месту отбывания обязательных работ. В учетной карточке осужденного делается соответствующая отметка.

55. За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания, выразившиеся в недобросовестном отношении к труду, уклонении от работы на определенном для него объекте, либо если он не сообщил об изменении места жительства, а также не явился в инспекцию по вызову без уважительных причин, инспекция проводит с осужденным беседу. В ходе беседы он предупреждается о недопустимости совершения данных нарушений и об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам беседы составляется справка, с содержанием которой осужденный ознакамливается под роспись.

[Приказом](#) Минюста РФ от 27 декабря 2010 г. N 411 в пункт 56 настоящего приложения внесены изменения
[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

56. За уклонение от отбывания наказания, выразившееся в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденные документами организации, осужденному выносится предупреждение ([приложение N 24](#)).

Предупреждение выносится инспекцией не позднее трех рабочих дней со дня невыхода на обязательные работы и нарушения трудовой дисциплины, объявляется осужденному под роспись.

57. В отношении осужденного, более двух раз в течение месяца не вышедшего на обязательные работы без уважительных причин, более двух раз в течение месяца нарушившего трудовую дисциплину, а также скрывшегося в целях уклонения от отбывания наказания, инспекция направляет в суд представление ([приложение N 25](#)) о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с [частью третьей статьи 49](#) Уголовного кодекса Российской Федерации.

указанного в [пункте 2 статьи 397](#) УПК Российской Федерации.
Начальник
уголовно-исполнительной инспекции

(звание)	(подпись)	(фамилия, инициалы)
----------	-----------	---------------------

М.П.

[Приказом](#) Минюста РФ от 22 августа 2014 г. N 178 Инструкция дополнена приложением 57

См. данную [форму](#) в редакторе MS-Word

Приложение N 57
к [Инструкции](#) по организации
исполнения наказаний и мер
уголовно-правового характера
без изоляции от общества

Рекомендуемый образец

(должность)
(наименование суда)
(Ф.И.О.)
(улица, дом, населенный пункт, почтовый индекс)

УВЕДОМЛЕНИЕ

На N _____ от "___" _____ 20__ г. сообщаю, что
_____,
(фамилия, имя, отчество осужденного (ой), дата и место рождения)
осужденный (ая) "___" _____ 20__ г. _____
_____ по ст. _____ [Уголовного](#)

_____ (наименование суда)
[кодекса](#) Российской Федерации к _____

_____ (указать вид и срок наказания по приговору (определению, постановлению)
суда)

_____ отбыл (а) наказание.
(дата)

Начальник
уголовно-исполнительной инспекции

(звание)	(подпись)	(фамилия, инициалы)
----------	-----------	---------------------

М.П.